

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA N° 068-A-GADM-Y-2023

RESOLUCIÓN ACLARATORIA

CÓDIGO Nro. CDC-GADMY-006-2022

**“ESTUDIOS Y DISEÑOS PARA EL ASFALTADO DE LA AVENIDA RAFAEL
PULLAGUARI, DESDE LA AVENIDA IVÁN RIOFRÍO HASTA EL PUENTE ACOPIY”**

Ing. María Elizabeth Lalangui Cabrera
ALCALDESA DEL GAD MUNICIPAL DE YANTZAZA

CONSIDERANDO

Que, mediante resolución N° 001-GADMY-2023, de fecha 05 de enero del 2023, se aprobó el Plan Anual de Contratación del GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE YANTZAZA, para el año 2023.

CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR

Que, el Art. 226, señala: “Las instituciones del *Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución*”;

Que, la Constitución de la República del Ecuador, en el Título V, en su Capítulo Primero, artículo 238 establece que los gobiernos autónomos descentralizados gozan de autonomía política, administrativa y financiera.

Que, en el Art. 240 de la Constitución de la República del Ecuador, confiere a los Gobiernos Autónomos Descentralizados, facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales, en tanto que en su artículo 253 reconoce al Alcalde como la máxima autoridad administrativa;

Que, el Art. 253 del mismo cuerpo legal, reconoce que: “... *La alcaldesa o alcalde será su máxima autoridad administrativa...*” dentro de un Municipio”;

Que, el Art. 280 de la Constitución de la República del Ecuador, expresamente determina que: “El Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento al que se sujetarán

las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del presupuesto del Estado; y la inversión y la asignación de los recursos públicos; y coordinar las competencias exclusivas entre el Estado central y los gobiernos autónomos descentralizados. Su observancia será de carácter obligatorio para el sector público e indicativo para los demás sectores”.

Que, el Art. 288 del citado cuerpo legal, expresamente determina que: “las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeña y mediana unidades productivas”.

Que, el Art. 335 de la Constitución de la República del Ecuador, expresamente determina que: “El Estado regulará, controlará e intervendrá, cuando sea necesario, en los intercambios y transacciones económicas; y sancionará la explotación, usura, acaparamiento, simulación, intermediación especulativa de los bienes y servicios, así como toda forma de perjuicio a los derechos económicos y a los bienes públicos y colectivos. El Estado definirá una política de precios orientada a proteger la producción nacional, establecerá los mecanismos de sanción para evitar cualquier práctica de monopolio y oligopolio privados, o de abuso de posición de dominio en el mercado y otras prácticas de competencia desleal”.

Que, el Art. 336 de la Constitución de la República del Ecuador, expresamente determina que: “El Estado impulsará y velará por el comercio justo como medio de acceso a bienes y servicios de calidad, que minimice las distorsiones de la intermediación y promueva la sustentabilidad. El Estado asegurará la transparencia y eficiencia en los mercados y fomentará la competencia en igualdad de condiciones y oportunidades, lo que se definirá mediante ley”.

Que, el Art. 339 de la Constitución de la República del Ecuador, expresamente determina que: “El Estado promoverá las inversiones nacionales y extranjeras, y establecerá regulaciones específicas de acuerdo a sus tipos, otorgando prioridad a la inversión nacional. Las inversiones se orientarán con criterios de diversificación productiva, innovación tecnológica, y generación de equilibrios regionales y sectoriales. La inversión extranjera directa será complementaria a la nacional, estará sujeta a un estricto respeto del marco jurídico y de las regulaciones nacionales, a la aplicación de los derechos y se orientará según las necesidades y prioridades definidas en el Plan Nacional de Desarrollo, así como en los diversos planes de desarrollo de los gobiernos autónomos descentralizados. La inversión pública se dirigirá a cumplir los objetivos del régimen de desarrollo que la Constitución consagra, y se enmarcará en los planes de desarrollo nacional y locales, y en los correspondientes planes de inversión”.

CÓDIGO ORGÁNICO DE ORGANIZACIÓN TERRITORIAL, AUTONOMÍA Y DESCENTRALIZACIÓN

Que, conforme lo dispone el Art. 5; *“La autonomía política, administrativa y financiera de los gobiernos autónomos descentralizados y regímenes especiales prevista en la Constitución comprende el derecho y la capacidad efectiva de estos niveles de gobierno para regirse mediante normas y órganos de gobierno propios, en sus respectivas circunscripciones territoriales, bajo su responsabilidad, sin intervención de otro nivel de gobierno y en beneficio de sus habitantes... La autonomía administrativa consiste en el pleno ejercicio de la facultad de organización y de gestión de sus talentos humanos y recursos materiales para el ejercicio de sus competencias y cumplimiento de sus atribuciones”;*

Que, el Art. 7 tipifica que: *“...reconoce a los consejos regionales y provinciales, concejos metropolitanos y municipales, la capacidad para dictar normas de carácter general, a través de ordenanzas, acuerdos y resoluciones, aplicables dentro de su circunscripción territorial”;*

Que, el Art. 278 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización menciona que en la adquisición o arrendamiento de bienes, ejecución de obras y prestación de servicios, incluidos los de consultoría, los gobiernos autónomos descentralizados observarán las disposiciones, principios, herramientas e instrumentos previstos en la Ley que regule la contratación pública; y, su Art. 364 permite a los ejecutivos de los gobiernos autónomos descentralizados dictar para el cumplimiento de sus fines, actos administrativos, actos de simple administración, contratos administrativos y hechos administrativos;

Que, el Art. 60 literal i), faculta al alcalde o Alcaldesa del cantón para que resuelva *“... administrativamente todos los asuntos correspondientes a su cargo”;*

CÓDIGO ORGÁNICO ADMINISTRATIVO

Que, el Art. 1 enfatiza: *“Este Código regula el ejercicio de la función administrativa de los organismos que conforman el sector público”;*

Que, el Art. 3, bajo el principio de Eficacia, las actuaciones administrativas se realizarán en función del cumplimiento de los fines previstos para cada órgano o entidad pública, en el ámbito de sus competencias;

Que, en el Art. 14 del Código Orgánico Administrativo- Principio de Juridicidad. La actuación administrativa se somete a la Constitución, a los instrumentos internacionales, a la ley, a los principios, a la jurisprudencia aplicable y al presente Código.

Que, en el Art. 17.- Principio de buena fe. Se presume que los servidores públicos y las personas mantienen un comportamiento legal y adecuado en el ejercicio de sus competencias, derechos y deberes.

Que, en el Art. 22.- Principios de seguridad jurídica y confianza legítima. Las administraciones públicas actuarán bajo los criterios de certeza y previsibilidad. La actuación administrativa será respetuosa con las expectativas que razonablemente haya generado la propia administración pública en el pasado. La aplicación del principio de confianza legítima no impide que las administraciones puedan cambiar, de forma motivada, la política o el criterio que emplearán en el futuro.

Que, conforme, se desprende del Art. 47 *“La máxima autoridad administrativa de la correspondiente entidad pública ejerce su representación para intervenir en todos los actos, contratos y relaciones jurídicas sujetas a su competencia. Esta autoridad no requiere delegación o autorización alguna de un órgano o entidad superior, salvo en los casos expresamente previstos en la ley”*;

Que, el Art. 89, reconoce la actividad de las Administraciones Públicas donde se estipula que *“Las actuaciones administrativas son: 1. Acto administrativo 2. Acto de simple administración 3. Contrato administrativo 4. Hecho administrativo 5. Acto normativo de carácter administrativo. Las administraciones públicas pueden, excepcionalmente, emplear instrumentos de derecho privado, para el ejercicio de sus competencias”*;

Que, el Art. 98, señala: *“Acto administrativo es la declaración unilateral de voluntad, efectuada en ejercicio de la función administrativa que produce efectos jurídicos individuales o generales, siempre que se agote con su cumplimiento y de forma directa. Se expedirá por cualquier medio documental, físico o digital y quedará constancia en el expediente administrativo”*;

Que, en el art. 99 ídem señala: *“Requisitos de validez del acto administrativo. Son requisitos de validez: 1). Competencia; 2. Objeto; 3. Voluntad; 4. Procedimiento; y, 5. Motivación”*;

Que, el art. 100 ibídem, determina: *“En la motivación del acto administrativo se observará: 1. El señalamiento de la norma jurídica o principios jurídicos aplicables y la determinación de su alcance”*. (...).

Los derechos de las personas no se afectarán por errores u omisiones de los servidores públicos en los procedimientos administrativos, salvo que el error u omisión haya sido inducido por culpa grave o dolo de la persona interesada.

LEY ORGÁNICA DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

Que, en el Suplemento del Registro Oficial No. 395 del 04 de agosto del 2008, se publicó la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, que en su Art. 4 establece y determina los principios y normas para regular los procedimientos de contratación para la adquisición o arrendamiento de bienes, ejecución de obras y prestación de servicios, incluidos los de consultoría que realicen, en las entidades que integran el Régimen Seccional Autónomo.

Que, el Servicio Nacional de Contratación Pública a lo estipulado en el Art. 22 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, establece que las entidades contratantes, para cumplir con los objetivos con el Plan Nacional de Desarrollo, sus objetivos y necesidades institucionales, formularan el plan Anual de Contratación con el presupuesto correspondiente, de conformidad a la planificación plurianual de la institución, asociados al plan Nacional de Desarrollo y a los presupuestos del Estado.

Que, el Art. 40.- de la LOSNCP, Montos y Tipos de Contratación. - La celebración de contratos de consultoría se sujetará a las siguientes disposiciones: 1. Contratación directa: Cuando el presupuesto referencial del contrato sea inferior o igual al valor que resultare de multiplicar el coeficiente 0,000002 por el monto del presupuesto inicial del Estado del correspondiente ejercicio económico. La selección, calificación, negociación y adjudicación la realizará la máxima autoridad de la Entidad Contratante de acuerdo al procedimiento previsto en el Reglamento a la Ley.

REGLAMENTO GENERAL DE LA LEY ORGÁNICA DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

Que, mediante Decreto Ejecutivo 458 publicado en el Registro Oficial Suplemento Nro. 87 de 20 de junio de 2022, se expidió el Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública; el mismo que tiene por objeto el desarrollo

y aplicación de la Ley;

Que, mediante Decreto Ejecutivo 550 publicado en el Registro Oficial Suplemento Nro. 138 de 31 de agosto de 2022, Refórmese el Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública;

Que, en el Art. 58 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, dispone: Comisión Técnica.- (Reformado por el Art. 8 del D.E. 550, R.O. 138-S, 31-VIII-2022).- La máxima autoridad de la entidad contratante o su delegado, conformará una comisión técnica para todos los procedimientos de régimen común, subasta inversa, régimen especial, y procedimientos especiales establecidos en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y en el presente Reglamento, cuyo presupuesto referencia! sea igual o superior a multiplicar el coeficiente 0.000002 por el Presupuesto Inicial del Estado del correspondiente ejercicio fiscal (..) En los procedimientos de contratación cuyo presupuesto referencial sea inferior al establecido en el inciso primero de este artículo, le corresponderá llevar a cabo la fase precontractual a un servidor designado por la máxima autoridad de la entidad contratante o su delegado.

Que, en el Art. 86 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, dispone: Método de evaluación de las ofertas. - Las capacidades técnicas, económico-financieras y/o jurídicas, según correspondan, requeridas a través de los parámetros de evaluación. Podrán ser analizadas: 1. Utilizando una única etapa de evaluación a través de la metodología Cumple / No Cumple. Tratándose de subasta inversa electrónica, menor cuantía de obras, bienes y/o servicios; y, contratación directa de consultoría; y; 2. En los demás procedimientos de contratación de régimen común, utilizando dos etapas de evaluación, la primera con la metodología Cumple / No Cumple, cuyos parámetros serán establecidos en el pliego por la entidad contratante y posteriormente, solo con los oferentes calificados, la segunda etapa de evaluación será "Por Puntaje", a través del Portal COMPRAS PÚBLICAS. Se aplicará la metodología Cumple / No Cumple, cuando el objetivo sea la determinación del cumplimiento de una condición, requisito o capacidad mínima en lo técnico, económico o jurídico por parte del oferente y que sea exigida por la entidad contratante. Se empleará la metodología "Por Puntaje" cuando el objetivo sea el establecimiento de mejores condiciones o capacidades en lo técnico o económico de entre los oferentes que han acreditado previamente una condición o capacidad mínima requerida.

Que, en el Art. 296 del RGLOSNCNP, establece: Competencia profesional. - El administrador del contrato deberá acreditar competencia profesional que le permita administrar y dirigir la ejecución contractual. Excepcionalmente las entidades contratantes que no cuenten en su nómina con personal técnico afín al objeto de contratación, de manera motivada podrá contratar la administración del contrato bajo la

modalidad legal que corresponda.

Los servidores públicos que sean administradores de contratos deberán contar con la certificación como Operadores del Sistema Nacional de Contratación Pública, en el mencionado rol.

Que, en el Art. 300 del RGLOSNCOP, establece: Cambio de administrador del contrato.

- La máxima autoridad de la entidad contratante o su delegado, de oficio o petición de parte en la ejecución del contrato, podrá cambiar motivadamente al administrador del contrato. Resolución que se notificará formalmente al administrador saliente, al administrador entrante, al contratista, al fiscalizador si fuere el caso y al usuario administrador del Portal COMPRAS PÚBLICAS para la habilitación del nuevo usuario. El administrador del contrato saliente deberá entregar formalmente el expediente relacionado con la ejecución del contrato al administrador entrante, en el término máximo de 5 días, desde la notificación.

Que, en el Art. 11 del RGLOSNCOP, establece: Todas las entidades sometidas a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública deberán publicar en el Portal COMPRAS PÚBLICAS, la información relevante de la fase preparatoria, precontractual y contractual de todos los procedimientos de contratación, con excepción de las contrataciones destinadas a la seguridad interna y externa del Estado y demás información que haya sido declarada como confidencial y de carácter reservado.

CODIFICACIÓN Y ACTUALIZACIÓN DE LAS RESOLUCIONES EMITIDAS POR EL SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA -SERCOP-

Que, en el Art. 530.2 establece: Designación. - La designación del administrador del contrato la realizará la máxima autoridad de la entidad contratante o su delegado, y podrá realizarla a partir de la resolución de adjudicación, misma que será notificada formalmente a la persona sobre la que recaiga esta responsabilidad.

Al momento de suscribirse el contrato administrativo, en la cláusula pertinente se detallará con precisión la persona que asumirá la obligación de administrar el contrato; sin perjuicio de que posteriormente se designe a otra para la administración del contrato, particular que deberá ser notificado al contratista, sin necesidad de modificar el contrato.

El administrador del contrato deberá sujetarse a las disposiciones de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, su Reglamento General, las resoluciones que emita el SERCOP para el efecto, y las condiciones pactadas en el contrato. Supletoriamente se podrá recurrir a otras fuentes normativas como el Código Orgánico Administrativo, el Código Civil y cualquier norma que, de manera razonada, sean necesarias y pertinentes para dilucidar cualquier inconveniente con la fase de ejecución contractual.

Que, en el Art. Art. 530.5 establece: Cambio de Administrador del contrato durante la ejecución.- Si durante la ejecución del contrato administrativo existiere mérito suficiente para cambiar al administrador del contrato, la máxima autoridad de la entidad contratante o su delegado, de oficio o petición de parte, podrá disponer en cualquier momento el cambio de administrador del contrato, para lo cual notificará formalmente a: 1) administrador saliente, 2) administrador entrante, 3) contratista, 4) fiscalizador si fuere del caso, y 5) usuario administrador del Portal de Compras Públicas para la habilitación del nuevo usuario del administrador entrante.

Que, en el Art. Art. 530.7 establece: Competencia profesional. - En todo caso, el administrador del contrato deberá tener la competencia profesional para administrar y dirigir la ejecución contractual.

Excepcionalmente aquellas entidades contratantes que no cuenten en su nómina con personal técnico afín al objeto de contratación, de manera motivada podrán contratar la administración del contrato/s bajo la modalidad legal que corresponda.

Las entidades contratantes procurarán requerir progresivamente a sus servidores públicos que obtengan la certificación como Operadores del Sistema Nacional de Contratación Pública, al menos como administradores de contratos.

FUNDAMENTOS DE HECHO

Que, mediante **RESOLUCIÓN N° 156-GADMY-2022**, de fecha 25 de julio del dos mil veintidós. Suscrito por las partes, se resuelve autorizar la adjudicación al proveedor: Ing. MANUEL ENRIQUE CEVALLOS MAZA, con número de RUC: 1103780472001, el proceso de Consultoría Contratación Directa, proceso signado con código Nro. CDC-GADMY-006-2022, denominado "ESTUDIOS Y DISEÑOS PARA EL ASFALTADO DE LA AVENIDA RAFAEL PULLAGUARI, DESDE LA AVENIDA IVÁN RIOFRÍO HASTA EL PUENTE ACOPI", por un monto de \$ 22.028,20 (Veinte y dos mil, veinte y ocho con 20/100 ctvs de dólares de Estados Unidos de América, sin incluir el IVA, y designar Ing. Christian Arnoldo Cueva Troya DIRECTOR DE OBRAS PUBLICAS DEL GAD MUNICIPAL DE YANTZAZA, como ADMINISTRADOR DEL CONTRATO para el proceso de Contratación Directa Consultoría, proceso signado con código Nro. CDC-GADMY-006-2022, denominado "ESTUDIOS Y DISEÑOS PARA EL ASFALTADO DE LA AVENIDA RAFAEL PULLAGUARI, DESDE LA AVENIDA IVÁN RIOFRÍO HASTA EL PUENTE ACOPI", para que intervenga de conformidad a lo que determinado la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública su Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y más normativa aplicable.

Que, mediante **RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA N° 031-A-GADM-Y-2023**, de fecha 06 de junio del dos mil veintitrés, se resuelve; Derogar la Designación del Ing. Christhian Arnoldo Cueva Troya EX DIRECTOR DE OBRAS PUBLICAS DEL GAD MUNICIPAL DE YANTZAZA como Administrador de Contrato Nro. CDC-GADMY-006-2022, denominado “ESTUDIOS Y DISEÑOS PARA EL ASFALTADO DE LA AVENIDA RAFAEL PULLAGUARI, DESDE LA AVENIDA IVÁN RIOFRÍO HASTA EL PUENTE ACOPIY”, y designar al Ing. Ivett Janina Torres Morocho , Directora de Obras Públicas del GAD Municipal de Yantzaza, como Administrador de contrato Nro. CDC-GADMY-006-2022, denominado “ESTUDIOS Y DISEÑOS PARA EL ASFALTADO DE LA AVENIDA RAFAEL PULLAGUARI, DESDE LA AVENIDA IVÁN RIOFRÍO HASTA EL PUENTE ACOPIY”.

Que, mediante **RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA N° 056-A-GADM-Y-2023**, de fecha 19 de junio del dos mil veintitrés, se resuelve; Derogar la Designación del Ing. Christhian Arnoldo Cueva Troya EX DIRECTOR DE OBRAS PUBLICAS DEL GAD MUNICIPAL DE YANTZAZA como Administrador de Contrato Nro. CDC-GADMY-006-2022, denominado “ESTUDIOS Y DISEÑOS PARA EL ASFALTADO DE LA AVENIDA RAFAEL PULLAGUARI, DESDE LA AVENIDA IVÁN RIOFRÍO HASTA EL PUENTE ACOPIY”, y designar al Ing. Carlos Rogerio Feijoo Fernández, Técnico de Obras Publicas del GAD Municipal de Yantzaza, como Administrador de contrato Nro. CDC-GADMY-006-2022, denominado “ESTUDIOS Y DISEÑOS PARA EL ASFALTADO DE LA AVENIDA RAFAEL PULLAGUARI, DESDE LA AVENIDA IVÁN RIOFRÍO HASTA EL PUENTE ACOPIY”.

En ejercicio de sus facultades legales, reglamentarias y en calidad de Alcaldesa del cantón Yantzaza y Representante del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Yantzaza:

RESUELVO:

Artículo 1.- Déjese, sin efecto la Resolución Administrativa N° 056-A-GADM-Y-2023, Resolución de Cambio de Administrador del Proceso Consultoría Contratación Directa, proceso signado con código Nro. CDC-GADMY-006-2022, denominado “ESTUDIOS Y DISEÑOS PARA EL ASFALTADO DE LA AVENIDA RAFAEL PULLAGUARI, DESDE LA AVENIDA IVÁN RIOFRÍO HASTA EL PUENTE ACOPIY”, en vista, de que existe la RESOLUCION ADMINISTRATIVA N°031-A-GADM-Y-2023, que contiene las especificaciones y condiciones técnicas del Proceso Consultoría Contratación Directa, proceso signado con código Nro. CDC-GADMY-006-2022, denominado “ESTUDIOS Y DISEÑOS PARA EL ASFALTADO DE LA AVENIDA RAFAEL PULLAGUARI, DESDE LA AVENIDA IVÁN RIOFRÍO HASTA EL PUENTE ACOPIY”.

Artículo 2.- Que las disposiciones resueltas que contienen La Resolución Administrativa N° 031-A-GADM-Y-2023 del Proceso Consultoría Contratación Directa, proceso signado con código Nro. CDC-GADMY-006-2022, denominado “ESTUDIOS Y

Alcaldía

DISEÑOS PARA EL ASFALTADO DE LA AVENIDA RAFAEL PULLAGUARI, DESDE LA AVENIDA IVÁN RIOFRÍO HASTA EL PUENTE ACOPIY” queda inalterable dentro del contexto legal, técnico y condiciones.

Artículo 3.- Disponer. - A la Coordinación de Secretaria General, se notifique a los servidores y departamentos correspondientes.

Artículo 4.- De conformidad Art. 11 del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. **Disponer.** - Al Administrador del contrato la publicar en el portal www.compraspublicas.gob.ec, la presente resolución.

DISPOSICIÓN FINAL. - La presente resolución entrará en vigencia desde la fecha de su suscripción.

Es dado y firmado en el Salón de la Alcaldía del cantón Yantzaza, a los veintitrés días del mes de junio del año dos mil veintitrés. - **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.**

Ing. María Elizabeth Lalangui Cabrera
ALCALDESA DEL GAD MUNICIPAL DE YANTZAZA

C.C. ARCHIVO